

**Доклад о деятельности и развитии
социально ориентированных некоммерческих организаций
в Российской Федерации за 2023 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ), а также в соответствии с пунктом 5 Плана мероприятий по реализации в 2024–2025 годах Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденного Правительством Российской Федерации 6 февраля 2024 году (№ ТГ-П44-3426).

**1. Основные показатели численности сектора социально ориентированных
некоммерческих организаций**

По данным Росстата, в 2023 году в Российской Федерации действовало 130 532 социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО) (в 2022 году – 129 939 СОНКО).

Таблица 1. Численность участников деятельности СОНКО в 2021–2023 годах¹

Показатель	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Среднесписочная численность штатных работников (за исключением внешних совместителей), тыс. чел.	370,1	356,5	371,8
Средняя численность штатных работников, занятых в одной СОНКО, чел.	3	3	3
Средняя численность нештатных работников (привлечённых по договорам гражданско-правового характера), тыс. чел.	109,9	106,2	109,9
Средняя численность внешних совместителей, тыс. чел.	57,2	47,6	50,6
Итого средняя численность штатных работников, нештатных работников (привлечённых по договорам гражданско-правового характера), внешних совместителей, занятых в одной СОНКО, чел.	4	4	4
Среднесписочная численность добровольцев (волонтеров), тыс. чел.	3 767,8	3 232,6	3 958,5

¹ В соответствии с официальной статистической информацией о деятельности СОНКО, предоставленной Росстатом

Так, численность участников деятельности СОНКО в 2023 году выросла по сравнению с 2022 годом. При этом в 2023 году отмечается рост среднесписочной численности добровольцев (волонтеров) и среднесписочной численности штатных работников (за исключением внешних совместителей), участвующих в деятельности СОНКО, по сравнению с 2021 годом. В 2023 году средняя численность нештатных работников (привлеченных по договорам гражданско–правового характера) осталась на прежнем уровне, средняя численность внешних совместителей снизилась относительно 2021 года.

2. Информация о развитии благотворительной деятельности в Российской Федерации в 2023 году

Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации и организациями осуществляло реализацию Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 года № 2705-р, в соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2023 году Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации 16 мая 2023 года (№ 4709п-П44).

Информация о нормативных правовых актах, разработанных во исполнение указанного плана мероприятий, представлена в разделе 4 настоящего доклада.

Минэкономразвития России проанализирован опыт субъектов Российской Федерации и обобщены лучшие практики по взаимодействию региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с благотворительными организациями и иными участниками благотворительной деятельности, а также подготовлены предложения по развитию инфраструктуры содействия благотворительной деятельности граждан в субъектах Российской Федерации

и муниципальных образованиях по итогам 2022 года, представленные в виде Стандарта поддержки благотворительности.

Указанные информационные материалы размещены в открытом доступе на официальном Интернет–ресурсе Минэкономразвития России – Системе поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, доступном по адресу: nko.economy.gov.ru².

В рамках стимулирования благотворительных пожертвований среди граждан и организаций предусмотрено предоставление налоговых преференций.

Так, в отношении физических лиц существует возможность получения социального налогового вычета за осуществленное пожертвование³.

Таблица 2. Сведения о физических лицах, получивших социальные налоговые вычеты за пожертвования (по декларациям о доходах по итогам 2019–2022 годов)⁴

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество налогоплательщиков, которым предоставлены социальные налоговые вычеты по суммам, перечисленным налогоплательщиком в виде пожертвований, по декларациям о доходах (тыс. чел.)	9,9	11,3	13,6	16,8
Общая сумма предоставленных социальных налоговых вычетов по суммам, перечисленным налогоплательщиком в виде пожертвований по декларациям (млрд руб.)	4	5,4	9,4	8,1

В части юридических лиц налогоплательщики налога на прибыль организаций вправе признать расходы в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного определенным категориям некоммерческих организаций (далее – НКО)⁵, в качестве внереализационных расходов, что позволяет юридическим лицам сократить налогооблагаемую базу на величину пожертвования в денежном выражении.

² <https://nko.economy.gov.ru/main/blagotvoritelnost/>

³ В соответствии с п. 1 ст. 219 Налогового кодекса Российской Федерации

⁴ В соответствии с данными ФНС России (форма № 1-ДДК), информация предоставляется за год, предшествующий отчетному

⁵ В соответствии с пп. 19.6 п. 1 ст. 265 Налогового кодекса Российской Федерации

Таблица 3. Сведения о пожертвованиях юридических лиц определенным категориям НКО по итогам 2020–2023 годов⁶

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Количество юридических лиц, осуществивших пожертвование	36	137	111	190
Общая сумма пожертвований юридических лиц (млрд руб.)	10,5	25,5	41,1	90,8

В целях оказания информационной поддержки Минэкономразвития России в 2023 году обновило листовки–памятки для юридических лиц–благотворителей в адрес НКО по получению налоговых преференций и для физических лиц–благотворителей по получению налогового вычета и направило их в центры «Мой бизнес».

Также Минэкономразвития России оказывает информационную поддержку ежегодной инициативы «Щедрый вторник». Целью данной информационной кампании является создание условий для сотрудничества представителей СОНКО, бизнеса, средств массовой информации, местных сообществ в целях развития культуры благотворительности и добровольчества (волонтерства) в России.

В 2023 году «Щедрый вторник» прошел в России в восьмой раз и объединил 4 648 организаций–участников, среди которых НКО, крупные компании и малый бизнес, школы и детские сады, музеи, театры и СМИ из более чем 200 населенных пунктов. Объем пожертвований вырос в 2,7 раза по сравнению со сборами в обычный день и на 60% по сравнению с днем акции в 2022 году.

В 2023 году разработан План мероприятий по реализации в 2024–2025 годах Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации, который утвержден Правительством Российской Федерации 29 июля 2024 года (№ ТГ-П44-24339).

Указанным планом предусмотрены 15 мероприятий, направленные на совершенствование законодательного регулирования деятельности благотворительных организаций, формирования данных о СОНКО, в том числе

⁶ В соответствии с данными ФНС России (форма № 5-П)

благотворительных, в открытом доступе, оценку вклада НКО в экономику Российской Федерации.

3. Информация о развитии добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации в 2023 году

Развитие добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации в 2023 году характеризуется положительной динамикой.

Статистические данные Росстата свидетельствуют об увеличении темпов прироста количества СОНКО, осуществляющих деятельность в области добровольчества (волонтерства), на 5,4 % к предыдущему году. Количество таких СОНКО в 2023 году составило 10 469 организаций (в 2022 году – 9 930 организаций) (8 % от общего количества СОНКО в 2023 году).

С 2024 года Росстатом добавлен новый показатель «Количество организаций, привлекающих добровольцев (волонтеров)».

Так, в 2023 году их количество составило 33 316 организаций, что на 11% больше, чем в 2022 году (30 020 организаций).

В 2023 году проведена работа по актуализации Плана мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденного Правительством Российской Федерации 20 июня 2019 года (№ 5486п-П44), и Плана мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и благотворительности, утвержденного Правительством Российской Федерации 19 июня 2019 года (№ 5377п-П44).

В настоящее время Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации и организациями реализует План мероприятий по реализации в 2024–2025 годах Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации

до 2025 года, утвержденный Правительством Российской Федерации 6 февраля 2024 года (№ ТГ-П44-3426).

В указанный план мероприятий включено 18 мероприятий, направленных на поддержку и развитие добровольчества (волонтерства) в России в социально значимых сферах, в том числе подготовка информационных материалов для привлечения граждан к участию в добровольческой (волонтерской) деятельности.

Кроме того, в 2023 году произведен мониторинг реализации мер поддержки добровольчества (волонтерства) на региональном уровне по итогам 2022 года, который размещен в открытом доступе на официальном Интернет–ресурсе Минэкономразвития России – Системе поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, доступном по адресу: nko.economy.gov.ru⁷.

В настоящее время подготавливаются информационные материалы о реализации мер поддержки добровольчества (волонтерства) на региональном уровне по итогам 2023 года, которые также будут размещены в открытом доступе.

В 2023 году Национальным советом корпоративного волонтерства совместно с Ассоциацией волонтерских центров (далее – Ассоциация) разработан новый сборник лучших практик корпоративного добровольчества⁸.

В указанном сборнике собраны практики корпоративного волонтерства, которые признаны лучшими жюри Всероссийского конкурса «Чемпионы добрых дел» и Международной Премии «#МЫВМЕСТЕ» в 2023 году.

Деятельность по развитию добровольчества (волонтерства) осуществляется также на федеральном уровне.

Так, проанализированы отчеты 19 федеральных органов исполнительной власти, деятельность которых направлена в том числе на развитие и поддержку добровольчества (волонтерства)⁹.

⁷ <https://nko.economy.gov.ru/main/dobrovolchestvo/>

⁸ Сборник лучших практик корпоративного волонтерства доступен по адресу: https://edu.dobro.ru/materials/sbornik_luchshih_volonterskih_praktik_2023/

⁹ Росмолодежь, Минспорт России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минтруд России, Росстат, МВД России, МЧС России, Минпросвещения России, МИД России, Россотрудничество, Минюст России, ФСИН России, Минздрав России, Минприроды России, Минстрой России, ФМБА России, ФАДН России, Минэкономразвития России

Федеральные органы исполнительной власти проводили мероприятия в области добровольческой (волонтерской) деятельности в 2023 году.

Например, Минкультуры России реализованы следующие флагманские мероприятия программы «Волонтеры культуры»: акция «Всероссийский день заботы о памятниках истории и культуры» (с 15 по 23 апреля 2023 года); акция «Культура памяти» (24 апреля 2023 года); акция «События немирной жизни» (с 1 июня по 30 сентября 2023 года); Международный волонтерский лагерь (с 7 августа по 10 сентября 2023 года).

Также Россотрудничеством в рамках «Международной волонтерской программы «Миссия Добро» проведено 13 Миссий в 12 странах, в рамках Форума «Время добрых дел» проведено 28 Форумов в 22 странах.

Кроме того, Росмолодежью проведено 25 мероприятий, в рамках которых привлечено 2 000 добровольцев (волонтеров).

Федеральные органы исполнительной власти также оказывали образовательную поддержку добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям.

Например, в рамках Направления Росмолодежь.Добро сформирован перечень курсов дистанционного обучения в сфере добровольчества (волонтерства) и гражданского участия: «Планирование и управление социальным воздействием», «От социального проекта до НКО», «Научное волонтерство: как каждый человек может помочь в решении научных задач», «Научное волонтерство: как придумать и реализовать успешный проект» и другие.

Минздравом России 4–6 декабря 2023 года проведен Всероссийский форум «Медицинское добровольчество вуз — регион» (обучение на цикле повышения квалификации «Академия Красного Креста: Межведомственное взаимодействие региональных исполнительных органов власти и образовательных организаций высшего образования с некоммерческими и общественными организациями»).

Помимо этого, федеральные органы исполнительной власти оказывали информационную поддержку добровольцам (волонтерам), организаторам

добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям в 2023 году, в том числе путем размещения данных на информационных ресурсах.

Таблица 4. Сведения об информационных ресурсах федеральных органов исполнительной власти, посвященных вопросам добровольческой (волонтерской) деятельности¹⁰

Федеральный орган исполнительной власти	Информационный ресурс органа власти, посвященный вопросам добровольческой (волонтерской) деятельности
Росмолодежь	https://fadm.gov.ru/directions/themed-tracks/ https://dobro.ru https://avcrf.ru
Минкультуры России	https://culture.gov.ru/about/national-project/creative-people/volunteers/
Минобрнауки России	https://minobrnauki.gov.ru/about/deps/dgmpispvsvo/volunteer/
Росстат	https://rosstat.gov.ru в рубрике: Публикации/ Каталог публикаций/ Информационно-аналитические материалы/ Итоги выборочного обследования рабочей силы/ Выпуски прошлых лет/ Обследование рабочей силы 2023/ ORS_2023_god.rar/ Раздел 8. Участие населения в других формах трудовой деятельности; Раздел 9. Волонтерская деятельность в течение последних 12 месяцев.
МВД России	https://мвд.рф/мвд/structure1/Glavnie_upravlenija/Glavnoe_upravlenie_ugolovnogogo_roziska https://мвд.рф/мониторинг-взаимодействия-с-институтами
МЧС России	https://mchs.gov.ru/deyatelnost/dobrovolchestvo-volonterstvo-v-mchs-rossii
Россотрудничество	https://rs.gov.ru/service/missiya-dobro/?ysclid=lxoh6lz121352911793 https://rs.gov.ru/activity/vremya-dobryh-del/?ysclid=lxslzpfw320996770
ФСИН России	https://fsin.gov.ru/activity/volunteer
Минздрав России	https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/federalnyy-tsentr-podderzhki-dobrovolchestva-vsphere-ohrany-zdorovya
Минприроды России	https://www.mnr.gov.ru/activity/directions/podderzhka_dobrovolchestva_i_sonko/ https://voda.org.ru/ https://берегдобрыхдел.рф
Минэкономразвития России	https://nko.economy.gov.ru/main/dobrovolchestvo/

Также федеральные органы исполнительной власти поощряют добровольцев (волонтеров) наградами.

Например, за личный вклад в развитие добровольчества (волонтерства) возможно награждение ведомственными наградами Минпросвещения России, в том числе Почетной грамотой Минпросвещения России, нагрудным знаком «Молодость и Профессионализм», нагрудным знаком «За милосердие и благотворительность» (приказ Минпросвещения России от 1 июля 2021 года № 400 «О ведомственных наградах Министерства просвещения Российской Федерации»).

Минприроды России награждает добровольцев (волонтеров) Медалью «За содействие» (приказ Минприроды России от 17 июля 2023 года № 436

¹⁰ В соответствии с данными отчетов федеральных органов исполнительной власти

«Об учреждении медали «За содействие» Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации»).

Знаком отличия – медалью «За содействие донорскому движению» ФМБА России награждено более 300 чел. (приказ ФМБА России от 24 марта 2010 г. № 155 «Об учреждении знака отличия — медали «За содействие донорскому движению»).

В 2023 году Ассоциацией оказана информационная, организационная, финансовая и консультационная поддержка ресурсным центрам добровольчества (волонтерства).

Ассоциация оказала поддержку в направлении представителей ресурсных центров добровольчества (волонтерства) на мероприятия: Добро.Конференция (78 представителей ресурсных центров), Международный форум гражданского участия #МЫВМЕСТЕ (75 регионов), стажировка для ресурсных центров добровольчества (волонтерства) (19 человек).

Также в 2023 году Ассоциация провела сертификацию ресурсных центров добровольчества (волонтерства) Кемеровской области, Тульской области, Карачаево-Черкесской Республики и Республики Крым на соответствие модели регионального ресурсного центра добровольчества (волонтерства).

С 22 по 25 октября 2023 года в Мастерской управления «Сенеж» Ассоциацией проведен Всероссийский семинар для команд ресурсных центров добровольчества (волонтерства), участие приняли более 70 регионов России, включая представителей новых регионов.

Также Ассоциацией проводится ежегодный мониторинг эффективности деятельности региональных ресурсных центров добровольчества (волонтерства) и развития добровольческой (волонтерской) деятельности субъектов Российской Федерации.

С целью поощрения ресурсных центров добровольчества (волонтерства) в 2023 году организациям, набравшим большее количество баллов, направлена фирменная продукция от Ассоциации (куртка зимняя с утеплением - 250 шт., жилет утепленный - 250 шт., шапка вязанная - 250 шт., футболка хлопковая - 100 шт., поло - 100 шт.).

Также с целью вовлечения граждан в добровольческую (волонтерскую) и благотворительную деятельность, поддержку локальных общественных проектов и СОНКО реализуется развитие федеральной социальной франшизы Центров общественного развития «Добро.Центр» на территории субъектов Российской Федерации. На 31 декабря 2023 года открыто 632 Добро.Центра в 427 уникальных муниципальных образованиях первого уровня.

4. Нормативно–правовое регулирование деятельности СОНКО в 2023 году

В 2023 году продолжена работа по совершенствованию нормативно–правовой базы, направленной на регулирование деятельности СОНКО, в том числе по оказанию услуг в социальной сфере, а также на оказание государственной поддержки СОНКО.

Актуальные направления развития законодательства о НКО:

предоставление налоговых преференций в целях повышения стимулов для реализации социальных проектов и участия в благотворительности;

совершенствование работы фондов целевого капитала НКО в целях повышения финансовой устойчивости НКО;

расширение сферы деятельности СОНКО;

повышение прозрачности работы СОНКО;

совершенствование работы реестра СОНКО, сформированного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 года № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – реестр СОНКО).

Так, принят Федеральный закон от 14 ноября 2023 года № 533-ФЗ «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Изменения предусматривают освобождение от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) граждан, которые являются победителями в региональных конкурсах, получают гранты за счет региональных и местных бюджетов в денежной или натуральной формах (в виде оплаты стоимости проезда к месту проведения

соревнований, конкурсов, иных мероприятий и обратно, питания и предоставления помещения во временное пользование). Перечень мероприятий, победители которых не должны платить НДФЛ утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации или решением представительного органа местного самоуправления.

В 2023 году Минэкономразвития России во исполнение пункта 16 Перечня основных мероприятий, необходимых для обеспечения стабильности в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими, в том числе религиозными, организациями, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Чернышенко Д.Н. 27 апреля 2022 года (№ 4357п-П44), разработаны и представлены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в статью 33.4 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Указанные проекты федеральных законов предусматривали расширение перечня плательщиков страховых взносов, имеющих право применять пониженные тарифы (7,6 %), и включение в него СОНКО, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) и вошедших в реестр СОНКО, а также централизованных религиозных организаций, религиозных организаций, входящих в структуру централизованных религиозных организаций, СОНКО, учредителями которых являются централизованные религиозные организации или религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций, а также предлагалось снять временное ограничение (установленное до 2025 года) по применению данной преференции НКО.

Во исполнение подпункта «а» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по социально-экономическим вопросам от 8 марта 2024 года № Пр-438 принят Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации,

отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», предусматривающий, в частности, продление на 2025 и 2026 годы периода применения единого пониженного тарифа страховых взносов для НКО, указанных в подпункте 7 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс).

Кроме того, учитывая социальную направленность деятельности благотворительных организаций, одновременно продлен до конца 2026 года период применения аналогичных единых пониженных тарифов страховых взносов для благотворительных организаций, указанных в подпункте 8 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса.

Также указанным Федеральным законом введена новая категория плательщиков страховых взносов, которые смогут пользоваться пониженными тарифами (7,6 %), – централизованные религиозные организации и религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций.

В целях расширения перечня видов деятельности НКО, которые могут быть отнесены к СОНКО принят Федеральный закон от 26 февраля 2024 года № 32-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях». Так, указанным Федеральным законом к социально ориентированной деятельности отнесена деятельность в сфере поддержки семьи, отцовства, материнства и детства, организации и проведения мероприятий, способствующих развитию предусмотренных законодательством Российской Федерации форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, а также содержание животных в приютах для животных.

Также внесены изменения в Закон 7-ФЗ, в соответствии с которыми вводится обязанность НКО публиковать устав на информационном ресурсе Минюста России.

Кроме этого, изменения устанавливают, что государственные и муниципальные учреждения больше не могут быть отнесены к СОНКО.

Аналогично в целях уточнения порядка ведения реестра СОНКО принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2024 года № 15

«О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290», в соответствии с которым в реестр не могут быть внесены государственные и муниципальные учреждения.

В целях совершенствования работы фондов целевого капитала НКО разработан проект федерального закона № 638761-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» и в статью 4 Федерального закона «Об аудиторской деятельности». Указанным проектом федерального закона предлагается внести изменения, направленные на совершенствование финансовой деятельности фондов целевого капитала, уточнение норм, касающихся проведения аудита фондов целевых капиталов (принят в первом чтении Государственной Думой Российской Федерации 10 июля 2024 года).

Проектом Федерального закона № 653556-8 «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» предусматривается расширение перечня видов деятельности СОНКО деятельностью по благоустройству территорий (принят в первом чтении Государственной Думой Российской Федерации 24 июля 2024 года).

С 2023 года продолжается работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 126.3 части первой, статьи 219 и 221.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Предполагается предоставление возможности налогоплательщикам получать социальный налоговый вычет в упрощенном порядке за пожертвование, переданное СОНКО, включенным в реестр СОНКО. Так, сведения о совершенном пожертвовании будут передаваться СОНКО напрямую в ФНС России, подготовка подтверждающих документов самим жертвователем не потребует. Предлагаемая мера поможет увеличить количество физических лиц, осуществляющих пожертвования, путем снижения административной нагрузки.

Также разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий установление порядка включения организаций в перечень

российских организаций, гранты (безвозмездная помощь) которых физическим лицам для поддержки науки, образования, культуры, искусства, физической культуры и спорта в Российской Федерации не подлежат обложению НДФЛ.

Во исполнение части 3 подпункта «а» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 25 августа 2023 года № Пр-1676 по вопросу об упрощении отчетности благотворительных, добровольческих (волонтерских) и СОНКО, в том числе на основе автоматизации процессов ее представления, Минюстом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Так, предлагается установление исключительно электронного способа подачи в Минюст России отчетности НКО, уточнение состава сведений отчетности, установление обязанности сдавать отчетность всеми НКО, размещение отчетности НКО на официальном сайте Минюста России в целях снижения административной нагрузки на НКО, в том числе путем исключения необходимости предоставления в рамках отчетности сведений, формируемых в системах федеральных органов исполнительной власти и Социального фонда России, и получения таких сведений Минюстом России в рамках межведомственного электронного взаимодействия.

5. Финансовая поддержка

5.1 Ассигнования **федерального** бюджета на поддержку СОНКО в 2023 году составили 308,3 млрд руб.¹¹ (в 2022 году – 344,2 млрд руб.) и распределены между 5 261 СОНКО (в 2022 году – 6 846 СОНКО).

Так, Фондом президентских грантов было проведено два конкурсных отбора по поддержке негосударственных НКО.

Общая сумма поддержки, предоставленная в рамках указанных конкурсов Фондом президентских грантов в 2023 году, составила 7,7 млрд руб., которая

¹¹ Сводная информация о финансовой поддержке СОНКО в 2023 г. подготовлена на основе данных, представленных Федеральным казначейством. При этом в 2023 г. не учитывались данные об автономных учреждениях в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 26 февраля 2024 г. № 32-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»

распределена между 3 123 НКО (4,3 млрд руб. между 1 845 НКО в рамках первого конкурсного отбора, 3,5 млрд руб. между 1 504 НКО в рамках второго конкурса)¹², при этом 226 организаций стали победителями и в первом, и во втором конкурсе.

Президентским фондом культурных инициатив в 2023 году проведено 3 конкурсных отбора по поддержке проектов в области культуры, искусства и креативных (творческих) индустрий. В рамках указанных конкурсов поддержано 1 123 НКО на общую сумму 5,8 млрд руб.¹³.

Таблица 5. Сводная информация о финансировании СОНКО в 2020–2023 годах на федеральном уровне

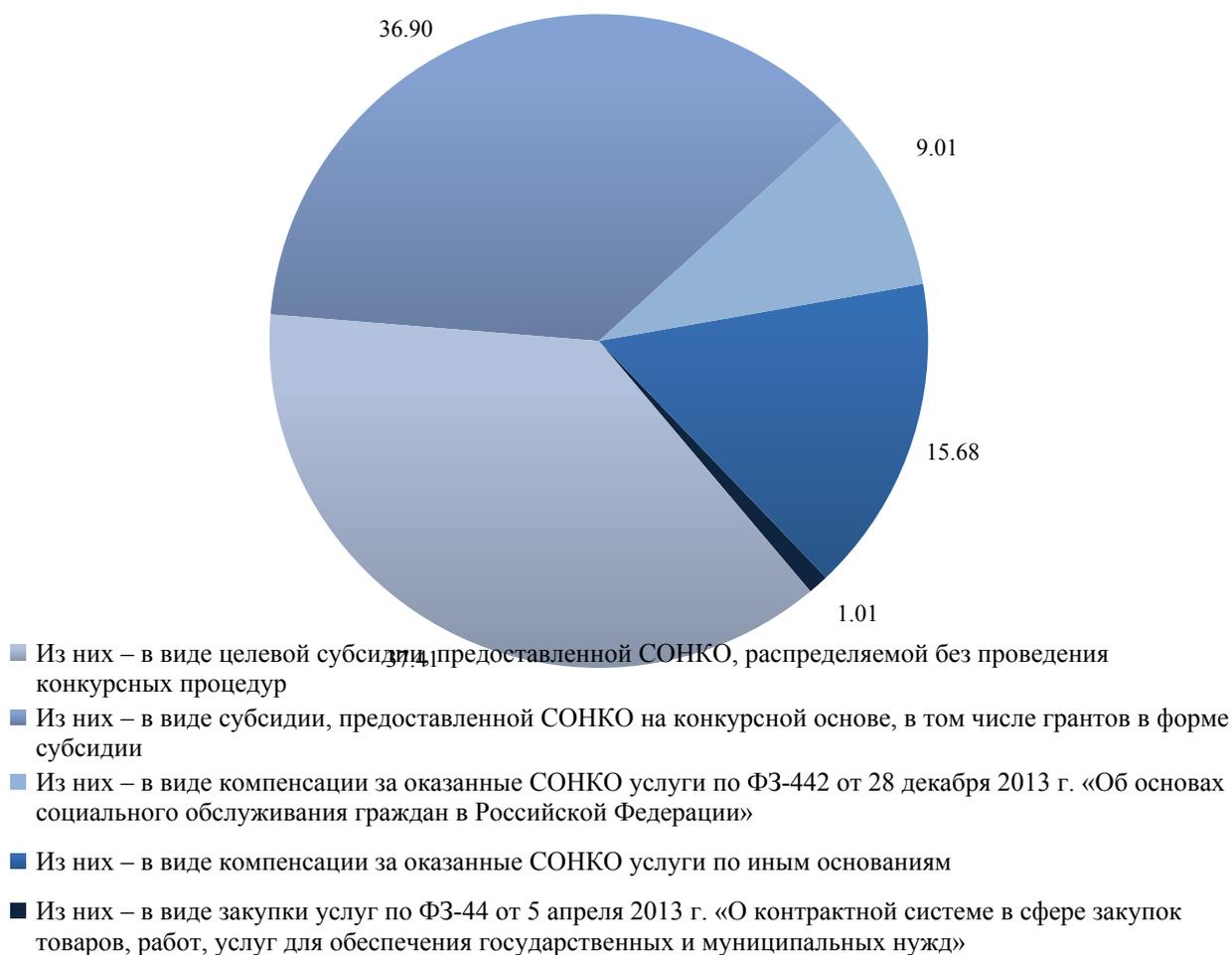
Государственный орган Российской Федерации, оказывающий финансовую поддержку СОНКО	Объем государственной финансовой поддержки, представленной СОНКО		Количество СОНКО, получивших финансовую поддержку	
	(млн руб.)		2022 г.	2023 г.
	2022 г.	2023 г.		
Минздрав России	152 869,4	75 039,2	4	3
Минпросвещения России	13 983,3	6 908,5	208	155
Минкультуры России	16 672,8	16 044,9	139	156
Минобрнауки России	40 704,9	61 602,4	78	111
Минспорт России	5 865,0	7 475,7	102	86
Минтруд России	4 669,9	7 986,8	42	47
МЧС России	79,5	79,2	15	18
МИД России	345,3	351,5	3	3
Минцифры России	54 714,2	69 085,3	279	310
Росмолодежь	38 926,0	49 627,8	90	93
ФАДН России	139,9	331,8	28	23
МВД России	20,5	20,5	1	1
Минприроды России	–	23,2	–	1
Россотрудничество	106,2	129,9	6	7
ФМБА России	10,9	11,3	1	1
ИТОГО ФОИВЫ	329 107,8	294 718,0	1 201	1 015
Фонд президентских грантов	9 742,3	7 755,9	4 324	3 123
Президентский фонд культурных инициатив	5 365,2	5 783,8	1 321	1 123
ИТОГО	344 215,3	308 257,7	6 672	5 261

¹² В соответствии с открытыми данными, размещенными на официальном сайте Фонда президентских грантов

¹³ В соответствии с данными, предоставленными Президентским фондом культурных инициатив

5.2 Объем финансовой поддержки, предоставленной **исполнительными органами субъектов** Российской Федерации, в 2023 году составил 87,4 млрд руб.¹⁴, в том числе в виде субсидий без проведения конкурсных процедур 32,2 млрд руб. (в 2022 году – 29,1 млрд руб.), в виде субсидий на конкурсной основе – 31,8 млрд руб. (в 2022 году – 25,7 млрд руб.), в виде компенсации за оказанные СОНКО услуги по ФЗ–442¹⁵ – 7,6 млрд руб. (в 2022 году – 7,8 млрд руб.), в виде закупки услуг по ФЗ–44¹⁶ – 0,9 млрд руб. (в 2022 году – 1,1 млрд руб.).

Рисунок 1. Распределение бюджетных средств субъектов Российской Федерации для оказания финансовой государственной поддержки СОНКО в 2023 году, %



¹⁴ Для сравнения: в 2018–2022 гг. финансовая поддержка СОНКО составила 34,6, 48,7, 58,0, 71,9 и 86,0 млрд рублей соответственно

¹⁵ Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

¹⁶ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Финансовая поддержка из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году оказана 11,2 тыс. СОНКО (в 2022 году – 11 тыс. СОНКО)¹⁷.

5.3 В 2023 году субъекты Российской Федерации реализовывали Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность **в социальной сфере**, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021 – 2024 годы, утвержденный Правительством Российской Федерации 11 декабря 2020 года (№ 11826п-П44) по пяти основным направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт (далее – Комплекс мер).

При этом 41 субъект Российской Федерации реализовывал Комплекс мер также по направлению «молодежная политика».

Таблица 6. Объем средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на предоставление социальных услуг населению в 2019–2023 годах

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Объем средств, млрд руб.	44,5	38,1	53,8	54	74,3
Количество СОНКО, тыс.	5,8	4,5	4,4	5,2	5,8

Информация по реализации Комплекса мер, составленная на основе отчетов, представленных 85 субъектами¹⁸ Российской Федерации, в разрезе отраслей представлена в Таблице 7.

¹⁷ Для сравнения: в 2018 г. – 7,4 тыс. СОНКО, 2019 г. – 9,1 тыс. СОНКО, 2020 г. – 8,4 тыс. СОНКО, 2021 г. – 9,6 тыс. СОНКО

¹⁸ Не включены Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Херсонская область, Запорожская область

Таблица 7. Сводная информация по реализации Комплекса мер в разрезе отраслей социальной сферы за 2023 год

Отрасли социальной сферы	Количество СОНКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед.	Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг, млн руб.	Субъекты Российской Федерации – лидеры по передаче услуг СОНКО (по объему средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг)
Социальная защита и социальное обслуживание	1 348	20 200,5	Самарская область Московская область Волгоградская область г. Москва Ярославская область
Образование	1 284	21 379,6	г. Москва Московская область Костромская область Самарская область Республика Дагестан
Культура (включая патриотическое воспитание и национальную политику)	791	6 792,59	Костромская область г. Санкт-Петербург Ямало-Ненецкий автономный округ Челябинская область Пермский край
Здравоохранение (включая ОМС)	150	1 288,5	Тюменская область г. Москва Ямало-Ненецкий автономный округ Ханты-Мансийский автономный округ Оренбургская область
Физкультура и массовый спорт	1 155	15 150,7	Челябинская область Ханты-Мансийский автономный округ Костромская область Сахалинская область Чеченская Республика
Молодежная политика (включая организацию отдыха и оздоровление детей)	509	3 615,8	Ямало-Ненецкий автономный округ Костромская область Ханты-Мансийский автономный округ Республика Татарстан Тюменская область
Межотраслевые услуги	561	5 922,34	Ямало-Ненецкий автономный округ Костромская область Кировская область Тюменская область Ханты-Мансийский автономный округ
ИТОГО	5 798	74 349,9	

5.4 Финансирование СОНКО в рамках отдельных государственных программ субъектов Российской Федерации по поддержке СОНКО (в том числе отдельных подпрограмм государственных программ) в 2023 году реализовывалось в 80 регионах страны (в 2022 году – в 80 регионах), в рамках которых на мероприятия по поддержке СОНКО выделено 35,3 млрд руб. (в 2022 году – 45,7 млрд руб.), поддержаны 9,8 тыс. СОНКО (в 2022 году – 10 тыс. СОНКО).

Подробная информация об отдельных государственных программах субъектов Российской Федерации размещена в открытом доступе на официальном Интернет–ресурсе Минэкономразвития России – Системе поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, доступном по адресу: nko.economy.gov.ru¹⁹.

5.5 В 2023 году финансовая поддержка СОНКО также осуществлялась на муниципальном уровне.

Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих мероприятия по финансовой поддержке СОНКО (при наличии подтверждения кассового исполнения), в общем количестве муниципальных районов и городских округов на 31 декабря 2023 года (за исключением городов федерального значения), составила 68,7 %²⁰ (в 2022 году – 51,1 %).

В 32 субъектах Российской Федерации в 2023 году местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации предоставлены средства на реализацию муниципальных программ поддержки СОНКО на общую сумму 6,06 млрд руб. (в 2022 году – 5,85 млрд руб.).

Большая часть передана посредством выделения субвенций 4,63 млрд руб. (в 2022 году – 4,84 млрд руб.), посредством выделения субсидий 1,4 млрд руб. (в 2022 году – 1,01 млрд руб.).

¹⁹ <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

²⁰ Общее количество муниципальных районов и городских округов в субъектах Российской Федерации по данным Росстата в 2023 г. – 1925, количество муниципальных районов и городских округов в субъектах Российской Федерации, в которых в течение всего или части 2023 г. действовала отдельная муниципальная программа по поддержке СОНКО или соответствующая подпрограмма – 1323.

За 2022 г. внесены уточняющие данные: Общее количество муниципальных районов и городских округов в субъектах Российской Федерации по данным Росстата в 2022 г. – 2009, количество муниципальных районов и городских округов в субъектах Российской Федерации, в которых в течение всего или части 2022 г. действовала отдельная муниципальная программа по поддержке СОНКО или соответствующая подпрограмма – 1027, доля – 51,1%.

В целом отмечается положительная динамика передачи средств бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на реализацию муниципальных программ поддержки СОНКО.

Абсолютным лидером по сумме переданных средств местным бюджетам на реализацию муниципальных программ по поддержке СОНКО является Московская область как в 2023 году (4,49 млрд руб.), так и в 2019–2022 годах²¹.

Таблица 8. Предоставление местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации средств на реализацию муниципальных программ поддержки СОНКО, 2019–2023 годах

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Количество регионов, ед.	24	31	25	32	32
Объем переданных средств местным бюджетам из регионального бюджета, млрд руб.	2,99	4,80	5,20	5,85	6,06
Объем переданных средств местным бюджетам из бюджета Московской области, млрд руб.	2,62	2,86	3,35	3,33	4,49

6. Налоговая поддержка

Согласно пункту 3 статьи 12 Налогового кодекса, органы законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом, могут устанавливать налоговые льготы и пониженные налоговые ставки для негосударственных организаций, работающих в отраслях социальной сферы, в том числе для СОНКО, по региональным налогам. В 2023 году 50 регионов оказывали такую налоговую поддержку.

При этом, следует отметить, что статьей 31.1 Закона № 7-ФЗ предусмотрено, что государственные органы субъектов Российской Федерации могут предоставлять СОНКО льготы по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

²¹ Местным бюджетам из бюджета Московской области в 2018–2022 гг. предоставлены средства на цели реализации муниципальных программ поддержки СОНКО в размере 3,7, 2,62, 2,86, 3,35, 3,33 млрд. руб. соответственно

Региональные органы законодательной (представительной) власти Российской Федерации имеют полномочия по установлению налоговых льгот и пониженных ставок по налогу на имущество организаций в соответствии со статьями 372 и 380 Налогового кодекса в отношении отдельных категорий налогоплательщиков и видов недвижимого имущества, налоговые льготы по транспортному налогу, что предусмотрено статьей 361.1 Налогового кодекса.

Так, в 2023 году в субъектах Российской Федерации действовало освобождение отдельных групп СОНКО от уплаты налога на имущество или пониженная налоговая ставка, освобождение отдельных групп СОНКО от уплаты налога или пониженная налоговая ставка по транспортному налогу.

Законами субъектов Российской Федерации сохраняется возможность снижать негосударственным организациям, работающим в отраслях социальной сферы, установленные Налоговым кодексом налоговые ставки при использовании УСН.

Так, в соответствии пунктом 2 статьи 346.11 Налогового кодекса применение УСН организациями освобождает их от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 1.6, 3 и 4 статьи 284 Налогового кодекса), а также налога на имущество организаций (за исключением налога, уплачиваемого в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость в соответствии с Налоговым кодексом).

Перечень налоговых преференций СОНКО и организациям, осуществляющим пожертвования СОНКО, действующих по состоянию на 31 декабря 2023 года, размещен в открытом доступе на официальном Интернет-ресурсе Минэкономразвития России – Системе поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, доступном по адресу: nko.economy.gov.ru²².

²² <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

7. Финансовая поддержка ресурсных центров, оказывающих поддержку СОНКО

По данным, предоставленным в Минэкономразвития России субъектами Российской Федерации, на региональном уровне в 2023 году финансовая поддержка оказывалась 292 ресурсным центрам, из них – 211 ресурсным центрам по поддержке СОНКО в 55 субъектах Российской Федерации на 3,6 млрд руб., и 81 ресурсному центру по поддержке добровольчества (волонтерства) в 40 субъектах Российской Федерации на 1,11 млрд руб.

Таблица 9. Финансовая поддержка ресурсных центров за 2019–2023 годах

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Кол-во ресурсных центров (получивших финансирование из регионального бюджета), ед.	157	182	145	299	292
Объем переданных средств из регионального бюджета, млрд руб.	1,46	1,59	1,91	4,4	4,7

Перечень ресурсных центров по поддержке добровольчества (волонтерства) и ресурсных центров по поддержке СОНКО в субъектах Российской Федерации размещен в открытом доступе на официальном Интернет-ресурсе Минэкономразвития России – Системе поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, доступном по адресу: nko.economy.gov.ru²³.

8. Имущественная поддержка

Оказание имущественной поддержки СОНКО осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким НКО государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

²³ <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>

Таблица 10. Имущественная поддержка СОНКО в Российской Федерации в 2021 – 2023 годах²⁴

	Количество организаций, ед.			Общая площадь, кв.м.		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Есть нежилое помещение (здание) в собственности	4 348	4 352	4 421	8 597 574,60	8 992 745,20	8 838 919,20
Аренда нежилого помещения (здания), находящегося в государственной или муниципальной собственности	8 086	7 999	7 942	2 671 972,50	2 889 106,70	3 145 586,40
Безвозмездное пользование нежилым помещением (зданием), находящимся в государственной или муниципальной собственности	16 141	16 055,00	15 882	3 502 604,80	3 421 846,00	3 267 518,30
<i>Итого по имуществу, находящимся в государственной или муниципальной собственности</i>	24 227	24 054	23 824	6 174 577	6 310 953	6 413 105
Аренда нежилого помещения (здания), находящегося в частной или иной собственности, за исключением государственной или муниципальной	17 193	17 794	17 867	5 870 706,90	6 475 393,80	7 365 218,40
Безвозмездное пользование нежилым помещением (зданием), находящимся в частной или иной собственности, за исключением государственной или муниципальной	11 228	11 207,00	11 184	4 454 634,80	4 627 206,10	4 700 556,40
<i>Итого по имуществу, находящимся в частной или иной собственности, за исключением государственной или муниципальной</i>	28 421	29 001	29 051	10 325 342	11 102 600	12 065 775
Фактическое пользование нежилым помещением (зданием) без оформления на него прав	1 553	1 577,00	1 582	316 990,80	331 830,00	306 558,00
фактически располагается в жилом помещении	3 700	3 892,00	3 973	368 383,40	356 681,30	348 486,10
нет помещения	68 829	70 841	71 957	–	–	–

²⁴ В соответствии с официальной статистической информацией о деятельности СОНКО, предоставленной Росстатом

Так, в 2021-2023 годах отмечается рост СОНКО, у которых есть нежилое помещение в собственности – на 1,7% в 2023 году по сравнению с 2021 годом. В указанный период снижается количество СОНКО, пользующихся нежилыми помещениями (зданиями), находящегося в государственной или муниципальной собственности, путем аренды – на 1,8% в 2023 году по сравнению с 2021 годом. Вместе с тем растет количество СОНКО, пользующихся арендой нежилых помещений (зданий), находящихся в частной или иной собственности, за исключением государственной или муниципальной – на 3,9 % по количеству организаций и на 25,5% по общей площади таких помещений в 2023 году по сравнению с 2021 годом.

При этом отмечаем, что более половины всех СОНКО не имеют помещений, количество таких СОНКО за 2021-2023 годы увеличилось. В этой связи имущественная поддержка является актуальной для развития некоммерческого сектора.

9. Информационная и методическая поддержка

В целях информационной поддержки СОНКО, сбора и распространения сведений о лучших практиках поддержки деятельности СОНКО функционирует единая автоматизированная информационная система поддержки СОНКО, являющаяся официальным Интернет–ресурсом Минэкономразвития России и доступная по адресу nko.economy.gov.ru.

Ежедневно указанный портал посещает порядка 2 тыс. уникальных пользователей.

Минюстом России создан и поддерживается информационный портал о деятельности некоммерческих организаций, который содержит информацию о зарегистрированных НКО на территории Российской Федерации, а также отчеты о деятельности НКО. Портал размещен в сети «Интернет» по адресу <https://unro.minjust.ru>.

В 2023 году в 83 субъектах Российской Федерации (в 2021 году – в 69 регионах, в 2022 году – 81 регион) функционировал региональный информационный ресурс органа власти, уполномоченного на выработку государственной политики в сфере поддержки СОНКО, содержащий информацию о действующих мерах государственной региональной поддержки.

Информация об указанных региональных информационных ресурсах размещена в открытом доступе на официальном Интернет–ресурсе Минэкономразвития России – Системе поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, доступном по адресу: nko.economy.gov.ru²⁵.

В целях повышения квалификации в 2023 году 3 054 государственных гражданских и муниципальных служащих прошли обучение по вопросам взаимодействия с НКО, число обучаемых увеличилось на 2,6 % по сравнению с предыдущим годом (2 976 чел.).

Число представителей СОНКО, прошедших обучение по вопросам оказания услуг в социальной сфере за счет средств субъектов Российской Федерации в 2023 году, составило 27 225 человек (в 2022 году – 29 726 чел.).

²⁵ <https://nko.economy.gov.ru/main/infrastruktura-podderzhki-nko/>